

EGERCSEHI KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÖZBIZTONSÁGI STRATÉGIÁJA

**Elfogadta: Egercsehi Községi Önkormányzat Képviselő-testülete
48./2014. (VIII.27.) önkormányzati határozatával**

Egeresehi Község Önkormányzatának Közbiztonsági stratégiája 2014-2019.

A stratégia célja, hogy olyan összehangolt bűnmegelőzési tevékenység bontakozzon ki, amelynek alapját az önkormányzat, az intézmények, a rendőrség, a civil szervezetek, az állampolgárok kapcsolatrendszere, annak folyamatos és szoros együttműködése képezze. A koncepciónak a jelenlegi helyzet ismeretében meg kell határoznia a szükséges célokat, valamint a lehetőségek feltárását követően, a megvalósítás módját. A község közbiztonsági stratégiája a 2014-2019. közötti időszakra vonatkozik.

I.

Bevezetés

Az önkormányzás és a közbiztonság:

Magyarország helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 17 § (1) bek. szerint az önkormányzatok gondoskodnak a közbiztonság helyi feladatairól.

A rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. Tv. III. fejezete a települési önkormányzat és a rendőrség kapcsolatát határozza meg, többek között felhívja a rendőri és az önkormányzati vezetőket a közbiztonsággal kapcsolatos feladatok közös ellátására, a település bűnmegelőzési és közbiztonsági koncepció kimunkálására.

A közbiztonság

- Alatt a társadalmi együttélés rendjének adott időszakban és helyen jogilag szabályozott olyan tényleges helyzetét értjük, amelyben az egyes emberek élete, javai és jogai biztosítottak az illetéktelen támadásokkal szemben. A közbiztonság – amely egy szorongásmentes, egészséges életet tételez fel – alapja a megelőzés.
- Garantálásban, a bűnmegelőzés komplex feladatellátásában, az állampolgároknak, társadalmi szervezeteknek és civil szerveződéseknek részt kell vállalniuk. Minden szerv és szervezet saját hatáskörében végzett, egymással koordinált munkájával tud leghatékonyabban hozzájárulni a közbiztonság megfelelő szintjének eléréséhez.
- Infrastrukturális tényező, a mindennapi élet, a gazdaság működésének lényeges feltétele, amely befolyásolja a település lakosságmegtartó képességét, az emberi kapcsolatok minőségét, a komfortérzetet és gyakorlatilag az élet számos területére kihat.
- A társadalmi együttélés rendjének adott időszakban és helyen jogilag szabályozott olyan tényleges helyzete, amelyben az emberek élete, javai és jogai biztosítottak az illetéktelen támadások ellen.
- Állapota a helyi körülmények, problémák összességéből adódik, így annak kezelése, a hatékony reagálás is helyben, a változások gyors lekövetésével, helyi összefogással lehetséges. A lakosság, az önkormányzat, a községben működő, gazdálkodó szervek és intézmények, a különböző állampolgári szervezetek és a rendőrség közös ellensége a köz érdekeit sértő magatartás. a

bűnözés, amelyet meg kell állítani, a község társadalmi és humán értékeit meg kell védeni.

- Fontosságára tekintettel és az önkormányzás lényegéből fakadóan rendelkezniük kell határozott elképzelésekkel mind a baleset, mind a bűnmegelőzés irányában.

A köz biztonságát akarjuk, annak minden pozitív velejárójával, annak minden feltételét megteremtve, teszünk annak érdekében!

Megelőzési felfogás:

A bűnözésnek okai és elősegítő feltételei vannak. Az okokat a tágabb és szűkebb környezetünkben kell keresni. Ezek az un. tágabb környezetben az ellátottság, fejlettség, munkanélküliség, a lakhatás körülményei, létminimum, igazságszolgáltatás stb., míg az un. Szűkebb környezetben a család, az iskola, a munkahely, a baráti kapcsolatok. A megelőzés a környezetben lévő okokra való ráhatással lehetséges. Fontos a megelőzés szempontjából a felderítés és a gyors büntetőjogi felelősségre vonás.

II.

Helyzetelemzés, helyzetértékelés

Minden változás alapja a pontos helyzet meghatározás. Célszerű ezért a rendelkezésre álló adatok alapján meghatározni a közbiztonság helyzetét, továbbá az eddig végzett megelőzést befolyásoló munkát, számba kell venni a meglévő eszközrendszert, a személyi és tárgyi feltételeket. A közbiztonsági helyzet elemei folyamatos változásban vannak, melyeket állandóan figyelemmel kell kísérni ahhoz, hogy a munkát siker koronázza.

Közigazgatási és gazdasági elemek:

Egercsehi közbiztonsági helyzetének elemzésekor a község és a környező falvak együttes elemzése indokolt. Ezt támasztja alá a rendőrség szervezeti felépítése, a térség közigazgatási, egészségügyi stb. feladatainak összekapcsoltsága, egymásrataltsága, közlekedés szerkezete. Újabb aktualitást ad e téren is a támogatás, a pályázatok lehetőségének térségekhez kötődő megjelenése is. Külön jelentősége lehet később, a térség életében az idegenforgalomnak, a falusi turizmusnak és az azzal kapcsolatos problémák jelenlétének.

Egercsehi község lélekszáma: 1403 fő. A községnek ipara nincs, a lakosság jelentős része a környező városokba, településekre jár dolgozni. Az ingázók száma jelentős. A közelben lévő ipari tevékenységet folytató cégek, sorozatos leépülése a jellemző. Korábban ezek, mint „fő” foglalkoztatók jelentek meg és alapvetően határozták meg a falu életét. Egercsehi tradicionális bányásztelepülés volt az 1989-es évekig. Munkát, megélhetést biztosított a környező települések munkavállalói részére. A település életében a szénbánya bezárása jelentős tényező volt, előbbieket negatív hatásai érvényesülnek mind a mai napig.

A bánya működése alatt jelentős infrastrukturális fejlesztések valósultak meg, melyek szinten tartása is jelentős erőket köt le az önkormányzat számára.

Egercsehi jelenlegi és jövőbeli helyzetét, vonzerejét nem sértheti közbiztonsági probléma, de kell, hogy elősegítse a rend, az odafigyelés érzete.

Bűnügyi – bűnmegelőzési elemek:

Egercsehi közigazgatási területén az elmúlt három évben 61 büncselekmény elkövetése vált ismertté. Jelentős a garázda cselekmények, lopások, betörések mennyisége, valamint a

természetkárosítás büneselekmények száma. Nehezíti a betörök elfogását, hogy az elkövetők a lakatlan házak feltöréseinél, csak hosszú idő elteltével fedezik fel, jelzik a tulajdonosok a sérelmükre elkövetett büneselekményeket.

A rendőri jelenlét anyagi-, tárgyi- feltételei a hasonló nagyságrendű szolgálatoknak megfelelő, de a helyzet mind a szükségletekhez, mind az EU normákhoz képest jelentősen alulmaradt. Remélhetőleg a körzeti megbízotti rendszer stabilizálódik, amely jelentősen javíthatja a szolgálatellátást.

Egeresehi községben 27 fővel bejegyzett polgárőr egyesület működik. Elsősorban közterületi járőrszolgálatot látnak el, jelenlétük, a rendőrséggel közös megjelenésük önmagában is fontos megelőzési eszköz.

Nem megfelelő áldozatvédelem esetén részben félelemből, részben az igazságszolgáltatási procedúra elhúzódása miatt csökken a lakosság, a bűnelkövetők áldozatainak együttműködő készsége, ami nehezíti a felderítést és végsősorban rontja a biztonságérzetet.

III.

Célok, prioritások

Az önkormányzatiság feladatkörén belül a közbiztonság védelmét, fejlesztését szolgáló feladatok magasabb szintű ellátása, fejlesztése az együttműködő partnerekkel közös tervezésben, összehangolt – ellenőrzött, ciklikusan értékelt, egyeztetett – megvalósításban.

A község rövid és középtávú közbiztonsági stratégiájának kidolgozása

A szervezési, működtetési feladatok összehangolása, a lakosság érdekei folyamatos képviselésének biztosítása, a civil szervezetekkel és képviselőikkel való folyamatos együttműködés az érdekképviselő sajátos eszközeinek biztosításával.

A község bűnmegelőzési, tűz- és katasztrófavédelmi tevékenységének az elősegítése.

A közterületek, minden olyan terület, nyilvános hely rendjének a biztosítása melyet bárki igénybe vehet, ahol az egyes állampolgár saját védelmét nehezen tudja megoldani és amelynek a biztonságát formai elemekkel is jelezni lehet. Ugyanakkor az egyenruhások (körzeti megbízott) – részben demonstratív jelenlétén kívül fontos a technikai megoldások alkalmazása is.

A bűnüldözés utánpótlási bázisának a csökkentése a helyben élő kockázatot jelentők körében a be-, vagy átutazó bűnözés lehetőségének megelőzésével is.

A kialakuló, a közrendet, közbiztonságot veszélyeztető tendenciák időben észlelése és a megfelelő ellenintézkedések összehangolása.

A közbiztonság kezelésének alapja a megelőzési felfogás, a bűnözésnek okai és elősegítő feltételei vannak. Az okok, feltételek áttekintéséből következik, hogy a megelőző munka állami, önkormányzati és társadalmi feladat egyaránt. Az egyes területek tevékenysége nem mosható össze, a feladatokat nem lehet egymástól átvállalni. Szükséges tehát, hogy a Képviselő-testület a saját feladatait megfogalmazza.

IV.

A megvalósítás eszközei

Az együttműködés, a program résztvevői általában:

A közbiztonság megfelelő szintjének fenntartásában, a lakosság ez irányú jó közérzetének megtartásában, illetve javításában általában, tervszerűen, egyeztetetten együttműködnek:

- Az önkormányzat és a szomszédos önkormányzatok
- Állami szervek (Rendőrség, Katasztrófavédelem – Tűzoltóság, Mentők)
- Polgárőrség
- Területi szerveződései, lakossági illetve kapcsolódó célú civil szervezetek
- A területen gazdálkodó, vagy a témakörben üzletileg érdekelt gazdasági szervezetek
- Postai kézbesítők, stb. együttműködésének szervezésével, a meglévő kapcsolatok

Az önkormányzat lehetőségei, feladatai:

Rendeletalkotás terén:

Az önkormányzat önállóan szabályozhatja és szabályozza is a helyi közügyeket. Az önkormányzati rendeletalkotás folyamatában következetesen érvényesíteni kell a bűnmegelőzési szempontokat, elemezni kell, hogy egyes intézkedések milyen hatással lehetnek a területre.

Az Önkormányzat a Szervezeti és Működési Szabályzatában (illetve annak mellékleteiben) a feladat és hatáskörök között nevesítse a közbiztonsági, bűnmegelőzési jellegűeket. A testület elé kerülő előterjesztések készítésének folyamatában biztosítani kell, hogy a rendőrség a közbiztonságot érintő kérdésekben állás foglalhasson, az adott kérdés közbiztonsági vonatkozásaira a testület tagjainak figyelmét felhívhassa.

A megelőzést szolgáló információk:

A lakosságot a bűncselekmények megelőzésébe hatékonyan csak úgy lehet bevonni, ha megfelelő és ellenőrzött információkat biztosítunk számára. Feladata tehát a rendőrségnek, és az önkormányzatnak, alapvetően a képviselőknek, hogy ezeket az információkat eljuttassák a lakossághoz. Ezek az alapinformációk a következők:

A veszély- és védekező tudatformálásához, valamint a szituációs bűnmegelőzéssel foglalkozó civil szervezetek (kiemelten a polgárőrség) munkájához:

- Bűnügyi és közbiztonsági helyzet rendszeres értékelése, a bűncselekmények alakulása,
- A bűnügyi fertőzöttség alakulása a település körzeteiben, hely, módszer – és bűncselekménytípus-specifikusan és értékközléssel kiértékelve,
- A baleseti helyzet és a közlekedési morál veszélyeket hordozó cselekményei,
- Kiemelt szabálysértések, területenkénti megoszlása

(a 2012. évi II. tv, a szabálysértéseket a járások hatáskörébe, mint általános szabálysértési hatóság adta)

Az áldozattá válás megelőzéséhez, valamint az értékarányos vagyonvédelmi szemlélet kialakításához:

- A helyes sértetti magatartásformák terjesztése (konkrét példákon keresztül)
- Az elektronikus és mechanikus vagyonvédelmi eszközök ismertetése

A társadalmi bűnmegelőzési módszerek elterjesztéséhez:

- A Polgárőrség jelentősége
- Egyéb civil szervezetek együttműködése a közbiztonság érdekében kifejtett tevékenysége

Lakosság jobb tájékoztatásának folyamatos szervezése:

Az évi rendszeres közmeghallgatás állandó értékelési pontjaként határozza meg a Képviselő-testület a közbiztonságról való tájékoztatást. Egyeztetett formában évente terv készül a lakossági tájékoztatásra, amelyről a körzeti megbízott beszámoló formájában gondoskodik.

Tulajdonosi jogok védelme:

A Képviselő-testület helyes döntéseinek meghozatalával mutasson példát a közösségi, önkormányzati vagyon megóvására való törekvésben „jó gazda” módjára óvja vagyonát, gazdálkodik az önkormányzati vagyonnal, törekedjen az intézmények, objektumok fizikai és szervezeti védelmének fejlesztésére.

Környezetvédelem:

- Illegális hulladék, silt lerakás,
- Illegális fakivágás,
- Környezetkárosító tevékenységek.

A közbiztonság és a környezetvédelem területén együttműködő társadalmi szervezetek munkájának különböző formájú segítése mellett, az önkormányzat rendelet alkotásában figyelembe veszi e szervezetek jelzéseit. Együttműködik a helyi környezet megóvásában és a jelzések alapján, illetve a hatósági munka során észlelt törvénysértő, környezetkárosító magatartás esetén. Együttműködik a további károsítás megakadályozásában, a károk felszámolásában. Az önkormányzat évente dönt a környezetvédelemben tevékenykedők támogatásáról, mely egyben a nevelés, a prevenció céljait szolgálja.

Földművelődésügyi feladat és hatáskör:

A környezetvédelemhez kapcsolódóan biztosítani kell az elhanyagolt („gazdátlan”) parlagon heverő, gyomosodó területek visszaszorítását, megakadályozva a környezetkárosítást, a lakosság egészségkárosítását. Az állattartásra vonatkozó szabályozókkal, az állatorvosi munkával biztosítani kell a nem megfelelő tartásból kialakulható fertőzések, környezetkárosítások, az állatkínzás megakadályozását.

Közterület védelme:

A Képviselő-testület fokozott gondot fordít a civil szervezetek, a lakosság által felfedezett, a közterületet romboló, károsító bejelentéseire. A rendeletben a követelményeknek megfelelően szabályozza a közterület használatát, a szabályozókon kívül törekszik technikai megoldásokkal is (pld.: árusítók közterületen történő árusításai, közvilágítás, stb. óvni a közterületet, a közterületen lévő közvagyonot.

Közlekedés, közutak:

Az önkormányzat vagyonának megóvásában, a működésében köteles törekedni arra, gondoskodni arról, hogy a község közútjai a biztonságos közlekedésre alkalmasak, közvetlen környezetükben rendezettek, esztétikusok és kulturáltak legyenek. A biztonságos közlekedést az utak állapotán kívül, a forgalmi rend (sebesség korlátozás, veszélyjelzők) kialakításával

kell biztosítani. A közút karbantartása, az időjárási körülményeknek megfelelő üzemeltetése az önkormányzat feladata.

A rendőrséggel együttműködve gondoskodni kell a balesetveszélyes göcök felszámolásáról, a gyalogosok áthaladásának biztonságosabbá tételéről. Anyagi eszközök szabályoknak megfelelő átadásával, felajánlások gyűjtésével segíteni a rendőrség anyagi technikai feltételeit, elősegíteni a hatékonyabb, eredményesebb működést. Sebességjelző technikai eszközök beszerzésével csökkenteni kell a gyorsajtást.

Az iskola és az óvoda környékének közlekedési rendjét át kell tekinteni, lehetőség szerint a közvetlen közelükben csökkenteni kell a forgalom sebességét. Minden tanévkezdéskor a polgárőrséggel együttműködve segíteni kell a gyerekek biztonságának megővését. A közlekedési problémák feltárásában – megoldásában – együtt kell működni a közút kezelőjével és a tömegközlekedés szereplőivel.

Művelődési, közoktatási tevékenység:

Az önkormányzat fenntartásában működő közművelődési intézmények feladatai között szerepeljen olyan program szervezése, amely vonzó és hasznos időtöltést jelent a fiataloknak, megelőzve a esellengést, a tartalmatlan, esetleg a társadalomellenes „szórakozási formák” kialakulását. A programok szervezésébe, működtetésébe be kell vonni az egyházak, civil szervezetek képviselőit is.

A közoktatási intézmény vezetőjét, tanárait meg kell nyerni a baleset- és bűnmegelőzés támogatására. Támogatni kell a szakmailag megfelelően felkészült közbiztonsági, bűnmegelőzési programok működését.

Népjóléti, szociális feladatok:

A szociálisan rászorulókat támogatása során figyelmet kell fordítani az élőködő, esetleg a rendszeres támogatást havi fixnek tekintő, a háttérben bűnöző életmódot folytató egyénekre, ugyanakkor megfelelő odafigyeléssel el kell kerülni az ún. „megélhetési” bűnözés térnyerését.

A gondoskodás ki kell, hogy terjedjen a koruk miatt már eleve esendőbbé vált idős emberek anyagi segítésén kívül a bűnözéstől történő megővésre is, az ilyen jellegű veszélyeztettség jelzésére is. Megfelelő figyelemfelkeltésen, felvilágosításon kívül megfelelő technikai riasztó rendszerek, telefonos jelző rendszer telepítésének szervezésével, segítségével kell javítani az idős emberek, egyedül élők biztonságérzetét. Elsősorban az idős emberek körében szükséges megfelelő összefogással javítani az áldozatvédelem helyzetén.

V.

Rendőrséggel való együttműködés

A körzeti megbízott az a kulcsfontosságú személy, aki meg tudja határozni a megelőzés irányát, az adott területen a módszereket is, valamint ő tudja kellő információkkal ellátni a lakosságot és az önkormányzatot is. Ez azt jelenti, hogy a rendőri jelenlét szempontjából, neki katalizátorként kell működnie.

Az Önkormányzat és a Rendőrség kapcsolatának négy szintje:

- Véleményezés: A Képviselő-testület a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV törvény értelmében a helyi közösséget érintő ügyekben (közbiztonsági

kérdésekben is) véleményezési jogosultság illeti meg. Ez fordítva is igaz, mivel a Rendőrség is véleményez hatósági tevékenysége során. (pld.: szórakozóhely, beruházás, stb.)

- Kezdeményezés: Az észrevételek kölcsönös átadása egyúttal kezdeményezést is jelenthet. (pld. járőrözés sűrűsége) A kezdeményezésnél figyelembe kell venni a végrehajtás feltételeit, illetve tisztázni kell, ki biztosítja azokat.
- Együtműködés: A napi munka során valósul meg, amikor az Önkormányzat munkavállalói feladataik végzése során kapcsolatba kerülnek a Rendőrséggel. Ez jelenthet adatszolgáltatást, az eljárás segítségét, katasztrófa elhárítását, ellenőrzési akciók szervezését, lebonyolítását.
- Támogatás: Mind a Rendőrség, mind a Polgárőrség erkölcsi (ünnepség, címer, zászló) és anyagi (épület, alapítvány, gépkocsi) támogatását jelenti.

VI.

Tervezési feladatok

A közbiztonság mindenki feladata, nem egyesek, vagy egyes hatóság felelőssége. Ebben a munkában az Önkormányzat vezető szerepet és másra át nem hárítható felelősséget visel, melynek során elsődleges, kiemelt feladata:

1./ A Képviselő-testület minden év végén a költségvetés előkészítésének időszakában tekintse át a közbiztonság helyzetét, és a feladatok pontosítását követően fogalmazza meg a következő évi feladatok ellátásához szükséges terveket, költségvetési elemeket.

2./ A baleset- és bűnmegelőzési szempontok érvényesítése a napi működés során:

- a Képviselő-testület rendelet alkotásában, a határozatok meghozatalakor, mindenkor legyen figyelemmel a bűnmegelőzési szempontok érvényesítésére,
- az önkormányzat köztisztviselői, közalkalmazottai és munkavállalói napi feladatuk végzésekor, a hatósági és a mindennapi munkában vizsgálják a terület közbiztonsági szempontjait.

Egercsehi, 2014. augusztus 27.



(Handwritten signature)
Tóth Andrásné
Polgármester

Feladatterv
a közbiztonsági stratégia végrehajtásához
2014-2019. év

1./ 2014. év

A Családsegítő Szolgálat vállalt segítségnyújtása a munkahely kereséshez.

Határidő: folyamatos

**Felelős: Családsegítő Szolgálat
Vezetője**

2./ 2015. év

a./ A Művelődési Házban a közbiztonság szellemében megelőzést szolgáló vetélkedők szervezése

Határidő: 2015. június 30.

Felelős: KMB-s felkérés alapján

b./ A településen a közbiztonság szempontjából a gyalogos közlekedés biztonságát szolgáló intézkedések elősegítése

Határidő: 2015. december 31.

Felelős: polgármester

3./ 2016. év

Előadások a prevenció jegyében a dohányzás, alkohol, drog, AIDS negatív hatásairól.

Határidő: 2016. december 31.

Felelős: illetékes szakember

4./ 2017. év

A községben működő Polgárőrség és a Rendőrség együttműködése keretében tájékoztatási rendszerek kialakítása

Határidő: 2017. december 31.

Felelős: polgárőrség, rendőrség

5./ 2018. év

A Polgárőrség és Rendőrség együttműködése keretében a járőr és figyelőszolgálat egyeztetése

Határidő: 2018. december 31.

**Felelős: együttműködő felek
vezetői**

6./ 2019. év

A ciklusban végzett tevékenység közbiztonsági célú értékelése

Határidő: 2019. szeptember 30.

Felelős: polgármester

